

18.1. La transición a la democracia. La Constitución de 1978: principios constitucionales y desarrollo institucional. El estado de las Autonomías y su evolución.

1. La transición a la democracia (1975 - 1982)

- 1975: tres posibles líneas políticas:
 - **continuismo**: pretendido por el búnker en torno a F
 - **ruptura democrática**: preferida por la izquierda (PSOE, PCE)
 - **reforma**: preferida por el rey y las personalidades del régimen. Línea triunfante
- **transición desde el propio régimen**: gracias al rey, a Adolfo Suárez y a Fernández Miranda con la colaboración de nacionalistas e izquierda (puede entenderse como ruptura consensuada)
- **errores de la II República, sufrimiento de la dictadura, desarrollo de la sociedad de los 60** → voluntad de todos para culminar el proceso; **carácter pacífico** hace que sea tomada como modelo
- **DESARROLLO**:
 - **20/11/1975 muere F**; 22/11/1975 Juan Carlos jura su cargo (discurso con ciertos rasgos de apertura)
 - **Arias Navarro** continúa en el gobierno haciendo alguna reforma pero es **continuista**
 - **3 decisiones importantes de Juan Carlos**: 1. Fernández Miranda nombrado presidente de las Cortes, 2. fuerza la dimisión de Arias Navarro, 3. elige a Suárez como presidente del gobierno
 - **11/1976**: aprobación de la **Ley para la Reforma Política** por las Cortes franquistas (su propio fin) para poder ir "de la ley a la ley" (Fernández Miranda) modificando la legalidad desde el propio régimen para entablar un proceso constituyente en España
 - establece derechos fundamentales, **convoca elecciones**, el Congreso y el Senado para elaborar una Constitución, y convoca también un **referéndum** sobre la ley misma
 - resultados del referéndum afirmativos → se conseguía **transición legal** de la Dictadura a la Democracia que **neutralizaba a los inmovilistas**, proporcionaba **legitimidad a la Corona** y al **gobierno**, y **encauzaba a la oposición** a la mesa de negociación
 - progresiva desaparición de las instituciones franquistas pero camino hacia la democracia fue difícil
- **INTENTOS DE BOICOT**:
 - **extrema derecha**: recurren a la violencia para extender un clima inestable en el que tuviera que intervenir el ejército porque estaban fuera del nuevo sistema. Grupos como Fuerza Nueva o Guerrilleros de Cristo Rey cometen atentados como la matanza de Atocha o los sucesos de Montejurra
 - **extrema izquierda**: GRAPO (radicales comunistas maoístas secuestran y asesinan en zonas de crisis industrial) y ETA (70% de los atentados, apoyo social del País Vasco)
- **OTRAS DIFICULTADES**:
 - **crisis del petróleo del 1973** → huelgas lideradas por CCOO, UGT y USO
 - **ejército** expectante y neutral pero **se opone** a algunas cuestiones como la legalización del PCE. Un sector constituye **amenaza de golpe de estado** → golpe de tejero de 1982 (fin de la amenaza)
 - **nacionalismos**: las reivindicaciones históricas (CAT, PV, Galicia) se extienden al resto de regiones
 - **1977**:
 - enero: terrorismo, **matanza de Atocha** del GRAPO
 - Semana Santa: **legalización del PCE** (vs. ultraderecha y ejército)
 - octubre: **Pactos de Moncloa** entre empresarios y sindicatos para estabilidad en tiempos de crisis
 - junio: **elecciones generales** → UCD las gana, UCD y PSOE partidos más votados pero buenos resultados de partidos nacionalistas en sus zonas, AP y PCE con peores resultados → nuevo sistema de partidos (≠ II República): **triunfo de partidos cercanos al centro** y gobierno sin mayoría parlamentaria **obliga** a buscar el **consenso**

2. La constitución de 1978

- única Constitución realizada mediante **consenso**
- **condicionada por** 1. el **pasado reciente**: evita repetir errores de la II República y sufrimientos de la GC y el franquismo; 2. ningún partido tenía mayoría para imponer sus principios
- influencias de las constituciones de **1812 (utopismo: derecho a la vivienda y el trabajo)** y de **1931**

(autonomías)

- es un **texto abierto y ambiguo** para dar respuesta plural a temas comprometidos (divorcio, aborto...)
- proceso constituyente muy largo a cargo de una **comisión constitucional con ucedistas, 1 socialista, 1 alianciasta, Minoría Catalana y el PCE** (excluidos los vascos)
- voto favorable de todos menos la abstención del PNV → **6/11/1978 se aprueba la Constitución**
- **PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES:**
 - **forma del Estado:** Monarquía Parlamentaria Bicameral basada en el pluralismo político, la descentralización del Estado y una economía social de mercado
 - **principios del Estado:** igualdad, libertad y pluralismo político. Estado definido como democrático y social (por la izquierda) de Derecho
 - amplia **declaración de derechos** que añade matizaciones sobre el control económico para igualar
 - **fuerzas fácticas:** ambigüedad → estado **aconfesional** pero mención a la Iglesia, **Fuerzas armadas** tienen la misión de garantizar la soberanía, la constitución y la independencia de España
 - constitucionalización de partidos, sindicatos, derecho a huelga, asociaciones patronales y divorcio
 - **4 grandes instituciones: Corona, Cortes Generales, Gobierno y Poder Judicial**
 - **monarquía:** parlamentaria, moderada y arbitral (- papel que en otras constituciones, + apoyo social)
 - **cortes generales:** bicameralismo atenuado por la menor importancia del Senado, poder legislativo y control del gobierno

3. Desarrollo institucional de la Constitución y gobiernos posteriores

- último gobierno de Suárez (1979 - 1981): enfrentamiento con problemas agravados + problemas nuevos:
 - crisis del petróleo agudizada por la revolución en Irán en 1979
 - **terrorismo:** ETA, GRAPO y extrema derecha incrementan los ataques para desestabilizar la situación
 - **heterogeneidad** de UCD dificulta la adopción de una postura en temas como divorcio/educación
 - construcción de **autonomías** problemática por ambigüedades en la constitución y nacionalidades históricas vs. no históricas
 - acoso continuado del PSOE que llega a la **moción de censura a Suárez en 1980**
- gobierno de **Calvo Sotelo (23/2/1981 - 10/1982)**
 - **golpe de estado de Tejero (23F)** en la sesión de investidura sofocado gracias a la intervención del rey y del ejército → eliminación del peligro de un golpe de estado para la democracia
 - formaliza el **ingreso en la OTAN** con la oposición de PSOE y PCE
 - aprueba la **Ley del divorcio** con el rechazo de la Iglesia
 - desintegración de UCD fuerza la **convocatoria de elecciones** anticipadas que gana el PSOE por amplia mayoría → **final de la transición** política ya que desaparecen los miembros régimen del nuevo gobierno democrático. [UCD se desintegra: parte se va a PSOE, parte a AP (Alianza Popular) y parte a un intento de partido independiente (CDS) que fracasa]

4. El estado de la Autonomías y su evolución

- **reivindicaciones nacionalistas** de catalanes, vascos y gallegos **se extienden** provocando una demanda generalizada de autonomía
- **complejidad** de la organización del estado (entonces y ahora) reflejada en la Constitución de 1978
 - intento de incluir **reivindicaciones históricas** en una fórmula válida que diera respuesta al sentido regionalista que había surgido en el resto de España
 - "**nacionalidad**" término para satisfacer a vascos y catalanes (vs. unidad nacional de la derecha)
 - se estableció un **modelo flexible, abierto y ambiguo** que agradaba a las nacionalidades históricas y a la vez otorgaba un grado menor y más lento de autonomía a las demás: la **vía rápida** (art. 151) para las nacionalidades históricas (Cataluña, País Vasco, Galicia y posteriormente Andalucía) y la **vía lenta** (art. 143 para el resto de comunidades)
 - [modelo de gobierno: cada autonomía tiene un parlamento propio y un autogobierno con ciertas competencias bajo el mando de un presidente de la autonomía]
- inmediatamente después de la proclamación de la Constitución se elaboran los estatutos de autonomía de Cataluña y País Vasco
- durante el gobierno de Calvo Sotelo se elaboran los demás estatutos a excepción de Madrid, Castilla León, Extremadura y Baleares que los consiguen ya en el gobierno del PSOE